



**Департамент государственной службы,  
кадров и наград Губернатора Свердловской области  
и Правительства Свердловской области**

## **Итоги мониторинга соблюдения требований законодательства Российской Федерации о государственной гражданской службе в 2023 году**

Консультант управления государственной, муниципальной службы и работы с резервом Департамента государственной службы, кадров и наград Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области

**В.А. Лопаева**

**город Екатеринбург  
08 декабря 2023 года**



## Правовые основания проведения мониторинга

Статья 67 Федерального закона от 27 июля 2004 года № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации»;

Статья 9 Закона Свердловской области от 15 июля 2005 года № 84-ОЗ «Об особенностях государственной гражданской службы Свердловской области»

Указом Губернатора Свердловской области от 27.08.2019 № 423-УГ функции уполномоченного органа в сфере управления государственной гражданской службой Свердловской области возложены на Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области



Утверждены программа и график проведения проверок, проводится мониторинг по запросам Минтруда, проводится мониторинг по показателям государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области»



# Программа проверок соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе в государственных органах Свердловской области в 2023 году



В 2023 году  
проверено  
6 гос.органов

Проверки соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе в части порядка приема на государственную гражданскую службу Свердловской области, прохождения и прекращения государственной гражданской службы Свердловской области

В 2023 году  
проверено  
8 гос.органов

Проверки организации деятельности государственных органов Свердловской области по контролю за исполнением требований Указа Губернатора Свердловской области от 21.05.2015 № 219-УГ «Об утверждении Положения о порядке и условиях предоставления государственным гражданским служащим Свердловской области субсидии для осуществления части расходов на приобретение жилого помещения за счет средств областного бюджета и определения ее размера»

В 2023 году  
проверен  
41 гос.орган

Проверки ведения кадрового делопроизводства в федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации»



# Проверки соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе в части порядка приема на государственную гражданскую службу Свердловской области

По вопросу приема на государственную гражданскую службу

- 1) правовой акт о конкурсной комиссии и порядке ее работы;
- 2) правовой акт о методике проведения конкурсов;
- 3) документы о проведении конкурсов (списки участников, программы конкурсов, результаты конкурсных испытаний);
- 4) решения конкурсной комиссии;
- 5) тексты объявлений о проведении конкурсов и результатах конкурсов;
- 6) письменные уведомления о результатах конкурса;
- 7) правовые акты о назначении на должности;
- 8) должностные регламенты;
- 9) документы о проведении оценки профессионального уровня кандидатов при назначении на должности без проведения конкурса



# Проверки соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе в части порядка прохождения государственной гражданской службы Свердловской области

По вопросу прохождения государственной гражданской службы Свердловской области

- 1) правовой акт о формировании аттестационной комиссии и порядке ее работы;
- 2) отзывы об исполнении должностных обязанностей за аттестационный период;
- 3) аттестационные листы и решения аттестационной комиссии;
- 4) правовые акты, принятые по итогам аттестации;
- 5) правовые акты, принятые по вопросам денежного содержания госслужащих;
- 6) правовые акты о назначении на должности государственной гражданской службы и установлении испытательного срока;
- 7) отзывы о результатах испытания;
- 8) уведомления о неудовлетворительном результате испытания (при наличии);
- 9) правовой акт об утверждении порядка организации наставничества;
- 10) отзывы о результатах наставничества;
- 11) документы о поощрении госслужащих, осуществляющих наставничество;
- 12) правовые акты о направлении госслужащих для участия в мероприятиях по проф.развитию;
- 13) информация о проведении мероприятий по проф.развитию (программы занятий, распоряжения, графики, списки участников)



# Проверки соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе в части порядка прекращения государственной гражданской службы Свердловской области и иные виды

По вопросу прекращения государственной гражданской службы Свердловской области	правовые акты об освобождении от должностей и увольнении с государственной гражданской службы
По вопросу ведения личных дел государственных гражданских служащих Свердловской области	1) личные дела государственных гражданских служащих; 2) правовой акт о назначении ответственного лица за ведение, хранение, учет и выдачу трудовых книжек; 3) правовой акт о назначении уполномоченного лица на предоставление информации о трудовой деятельности и трудовом стаже лиц, замещающих должности государственной гражданской службы Свердловской области, в органы ФПСС РФ
По вопросу предоставления информации в соответствии с распоряжением Губернатора Свердловской области от 19.10.2020 № 206-РГ	1) документы, закрепляющие персональную ответственность должностных лиц за предоставление информации в АСУ ИОГВ, 2) полнота и своевременность заполнения в АСУ ИОГВ информации по установленным формам



## Основные замечания государственных органов Свердловской области по итогам проверок соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе по итогам 2023 года

Замечания к оформлению правовых актов о направлении государственных гражданских служащих Свердловской области для участия в мероприятиях по профессиональному развитию

60%

Нарушения в правовых актах о проведении аттестации (формировании аттестационной комиссии и порядке ее работы, утверждении графика проведения аттестации, составлении списков госслужащих, подлежащих аттестации)

60%

Замечания по правовым актам о методике проведения конкурсов

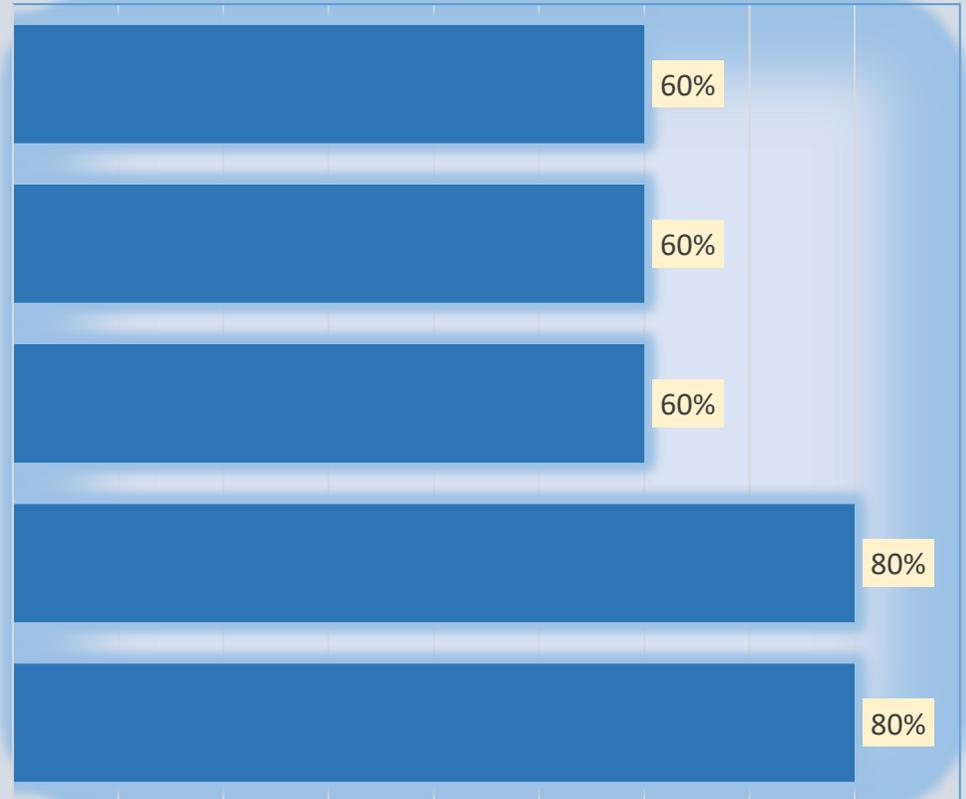
60%

Нарушения в ведении личных дела государственных гражданских служащих

80%

Нарушения в правовых актах, принятых по вопросам денежного содержания государственных служащих

80%





**Типичные ошибки государственных органов Свердловской области,  
выявленные по результатам проверок соблюдения требований законодательства  
о государственной гражданской службе  
(размещаются на сайте <https://midural.ru/100033/100054/100507>)**

Наименование конкурсных комиссий не соответствует законодательству;

Не указаны условия работы с независимыми экспертами (в порядках работы конкурсной и аттестационной комиссий);

Допускаются нарушения сроков проведения конкурсных и аттестационных процедур;

Устанавливаются излишние требования к предоставлению документов на конкурс;

Не учитываются положения Единой методики проведения конкурсов (например, максимальные и минимальные баллы за процедуру оценки по каждому методу, критерии шкалы оценки для формирования итогов рейтинга и т.д.);

С нарушением оформляются решения конкурсной комиссии по итогам конкурсных процедур (в конкурсе на вакантную должность - решение, в кадровый резерв – протокол);

Заполняются формы отзыва и аттестационного листа, не соответствующие законодательству;

В протоколах аттестационных комиссий допускаются подписи членов комиссий, из числа лиц, подлежащих аттестации, либо их непосредственных руководителей (необходимо отзывать члена комиссии на период голосования);

В Положении о материальном стимулировании надбавка к должностному окладу за особые условия устанавливается применительно к должности, а не с учетом категории и группы должностей (статья 39 Закона Свердловской области № 84-ОЗ);

Допускаются ошибки при заполнении электронных ресурсов (при ведении личных дел в ЕИСУКС, заполнении сведений в формах АСУ ИОГВ);

При подготовке приказов о направлении на курсы повышения квалификации не указаны основания, предусмотренные законодательством о государственной гражданской службе (например, о сохранении замещаемой должности гражданской службы и денежного содержания на период получения дополнительного профессионального образования);

В личные дела госслужащих включаются документы, не предусмотренные Указом № 609, федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации



**Проверки организации деятельности  
государственных органов Свердловской области по контролю за исполнением  
требований Указа Губернатора Свердловской области от 21.05.2015 № 219-УГ**

**Подлежат проверке документы государственных гражданских служащих Свердловской области, которым была предоставлена субсидия**

- 1) соглашения об использовании субсидии госслужащими Свердловской области;**
- 2) банковские документы (выписки со счета), подтверждающие поступление средств субсидии на счет госслужащего;**
- 3) документы, представленные госслужащими для подтверждения целевого использования субсидии;**
- 4) выписки из ЕГРН, удостоверяющие регистрацию права собственности на жилое помещение, приобретенное за счет средств субсидии;**
- 5) информация о служащих, уволенных с государственной гражданской службы Свердловской области, которым были предоставлены субсидии в период с 2015 года по дату проведения проверки**



## Основные замечания государственных органов Свердловской области, выявленные в ходе проверок исполнения требований Указа Губернатора Свердловской области от 21.05.2015 № 219-УГ по итогам 2023 года

Отсутствие документов, подтверждающих исполнение служащим обязанности по возврату неиспользованной части субсидии

40%

Отсутствие банковских документов, расписок, справок, подтверждающих перечисление средств субсидии продавцу и получение этих средств продавцом

71%



## Проверки ведения кадрового делопроизводства в федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации»

Проверки проводятся в целях обеспечения контроля за реализацией положений Указа Губернатора Свердловской области от 15.05.2018 № 231-УГ «О государственной информационной системе, используемой на государственной гражданской службе Свердловской области» и постановления Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 256 «О федеральной государственной информационной системе «Единая информационная система управления кадровым составом государственной гражданской службы Российской Федерации»

В ходе проведения проверки подлежит изучению информация (полнота заполнения) разделов

- 1) «Организационно-штатная структура» (подразделы «Штатная расстановка», «Должностные регламенты», «Назначения»);
- 2) «Формирование кадрового состава» (подразделы «Проведение конкурса на замещение вакантной должности», «Прием/увольнение с гражданской службы»);
- 3) «Прохождение государственной гражданской службы» (Подразделы «Планирование аттестации», «Присвоение классных чинов», «Отпуска», «Награды и поощрения»);
- 4) «Справочники и классификаторы» (подраздел «Организации»)

По результатам проверок в 2023 году выявлены:

- нарушения законодательства при размещении информации о 2 этапе и результатах конкурсов на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы и включение в кадровый резерв,
- несвоевременное размещение этой информации,
- нарушения в части полного и качественного заполнения разделов электронных личных дел



# Мониторинг и методико-аналитическая работа в государственных органах Свердловской области

## Информация в Минтруд России (по итогам года)

- об организации государственными органами Свердловской области мероприятий по профессиональному развитию государственных гражданских служащих Свердловской области;
- о состоянии государственной гражданской службы Свердловской области, включающая оценку эффективности использования кадровых технологий в исполнительных органах государственной власти Свердловской области

## Информация в Полпредство УРФО (ежеквартально)

- о резерве управленческих кадров Свердловской области;

## Отчет в Управление делами ГСО и ПСО (раз в полугодие)

- по государственной программе № 1276-ПП «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области до 2027 года»

## Методико-аналитическая работа

- анализ нормативных правовых актов Свердловской области, регулирующих вопросы государственной гражданской службы в ИОГВ (в том числе в части соблюдения требований законодательства при установлении надбавки за особые условия, материального стимулирования);
- стажировки государственных гражданских служащих Свердловской области по вопросам реализации законодательства о государственной гражданской службе, наградной политике и кадровой работы (круглые столы, совещания);
- ведется подготовка правового акта о порядке внутриведомственного контроля, программы проверки (с алгоритмом и контрольными вопросами) требований законодательства в ИОГВ в 2024 году





# Результаты проверок отражаются в показателях государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области», утвержденной постановлением Правительства Свердловской области от 30 октября 2023 года № 806-ПП



## ПОСТАНОВЛЕНИЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

30.10.2023

г. Екатеринбург

№ 806-ПП

Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 111 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области», постановлением Правительства Свердловской области от 31.08.2023 № 622-ПП «Об утверждении Порядка разработки, определения сроков реализации и формирования государственных программ Свердловской области», в целях развития кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области Правительство Свердловской области

### ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Утвердить государственную программу Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области» (прилагается).

2. Признать утратившим силу постановление Правительства Свердловской области от 21.10.2013 № 1276-ПП «Об утверждении государственной программы Свердловской области «Развитие кадровой политики в системе государственного и муниципального управления Свердловской области до 2027 года» («Областная газета», 2013, 13 ноября, № 540-545) с изменениями, внесенными постановлениями Правительства Свердловской области от 23.04.2014 № 313-ПП, от 07.05.2014 № 371-ПП, от 30.12.2014 № 1262-ПП, от 20.03.2015 № 191-ПП, от 29.07.2015 № 687-ПП, от 22.01.2016 № 50-ПП, от 16.12.2016 № 874-ПП, от 29.12.2017 № 1056-ПП, от 10.08.2018 № 523-ПП, от 26.12.2018 № 981-ПП, от 25.04.2019 № 263-ПП, от 16.07.2019 № 443-ПП, от 29.01.2020 № 50-ПП, от 12.03.2020 № 141-ПП, от 03.09.2020 № 608-ПП, от 30.12.2020 № 1031-ПП, от 11.03.2021 № 119-ПП, от 29.12.2021 № 992-ПП, от 10.03.2022 № 167-ПП, от 27.09.2022 № 647-ПП, от 09.03.2023 № 158-ПП и 07.09.2023 № 652-ПП.

3. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на Заместителя Губернатора Свердловской области – Руководителя Аппарата Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области В.А. Чайникова.

4. Настоящее постановление вступает в силу с 1 января 2024 года.

№ п/п	Наименование показателя	Единица измерения (по ОКЕИ)	Значение показателя по годам				Документ	Ответственный за достижение показателя		
			значение	год	2024	2025			2026	2027
Цель 1. Создание механизма внутриведомственного контроля за соблюдением законодательства Российской Федерации на государственной гражданской службе Свердловской области, а также координация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, по вопросам реализации законодательства о муниципальной службе										
1.	Доля нормативных правовых актов Свердловской области, принятие которых предусмотрено федеральным законодательством о государственной гражданской службе и муниципальной службе, принятых в Свердловской области, от общего количества нормативных правовых актов, предусмотренных к принятию	процент	100	2023	100	100	100	100	Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ	Аппарат Губернатора Свердловской области и Правительства Свердловской области (далее-АГСО)
2.	Доля исполнительных органов государственной власти Свердловской области, получивших «хорошую» оценку по результатам проверки соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе (не менее)	процент	0	2023	66	66	83	83	Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ	АГСО
3.	Количество муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в которых проведены методические мероприятия по вопросам реализации законодательства о муниципальной службе	единица	4	2023	4	4	4	4	Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ	АГСО
4.	Количество подготовленной аналитической информации (отчетов) о кадровом составе и процессах в органах государственной власти Свердловской области	единица	10	2023	10	10	10	10	Федеральный закон от 27.07.2004 № 79-ФЗ	АГСО



# Рейтинг исполнительных органов, получивших оценку «хорошо»



1. Методика определяет порядок расчета значения показателя «Доля исполнительных органов государственной власти Свердловской области, получивших «хорошую» оценку по результатам проверки соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе».
2. Значение показателя рассчитывается на основании результатов проверок соблюдения требований законодательства о государственной гражданской службе.
3. Критерии и шкала оценивания результатов проверки.

Шкала оценивания	Критерии оценивания
Оценка «хорошо»	допущены нарушения менее чем по половине пунктов (или менее 50%) программы, количество нарушений, являющихся существенными неточностями (менее 30%, включительно)
Оценка «удовлетворительно»	допущены нарушения менее чем по половине пунктов (или менее 50%) программы, количество нарушений, являющихся существенными неточностями (более 30%);  допущены нарушения более чем по половине пунктов (или более 50%) программы, количество нарушений, являющихся существенными неточностями (менее 30% включительно)
Оценка «неудовлетворительно»	допущены нарушения более чем по половине пунктов (более 50%) программы, количество нарушений, являющихся существенными неточностями (более 30%)

4. Фактическое значение показателя  $x_{\phi}$  определяется по формуле:

$$x_{\phi} = \frac{x_{\text{хор}}}{x_{\text{все}}}$$

где:

$x_{\text{хор}}$  – количество ИОГВ, получивших оценку «хорошо»;

$x_{\text{все}}$  – общее количество ИОГВ, в которых проходили проверки.

- К нарушениям, являющимся существенным неточностям, следует относить неточности, которые: отменяют легитимность документа; приводят к нарушению регламента, порядка и правил проведения процедуры; допускают существенные изменения в методологии; требуют обязательного оперативного исправления

- Наши задачи:
- 1) Соблюдение требований законодательства Российской Федерации и законодательства Свердловской области о государственной гражданской службе Российской Федерации в полном объеме всеми исполнительными органами;
- 2) Повышение эффективности деятельности исполнительных органов в сфере государственной гражданской службы и кадровой работы





---

**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**